

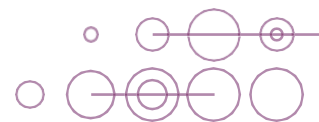
Normas Mínimas para la Protección de la Niñez y Adolescencia en la Acción Humanitaria & Estrategias INSPIRE:

Guía de Complementariedad y Uso en la Acción Humanitaria



Redactado por el Área de Responsabilidad para la Protección de la Niñez (CP AoR), la Alianza Global para Erradicar la Violencia contra Niños y Niñas en colaboración con la Alianza para la Protección de la Niñez y Adolescencia en la Acción Humanitaria, ACNUR y UNICEF. Marzo de 2020, actualizado en julio de 2020 - Ginebra/Suiza.

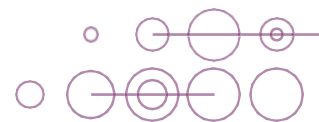




Índice

Resumen	1
Introducción	2
NMPNA e INSPIRE - Complementariedad	3
Principios y Enfoques	3
Convergencia de normas y estrategias	4
Vínculos con otras normas	11
Cómo usar ambas herramientas	11
Seis cosas que puedes hacer para integrar NMPNA e INSPIRE	11
Intervenciones clave aprobadas por INSPIRE y las NMPNA	11
¿Qué tipo de apoyo está disponible?	13
Conclusión	13
Anexos: referencias adicionales	14





Resumen

Hoy en día, uno de cada cuatro niños y niñas vive en un país afectado por un conflicto o desastre¹. Las crisis tienden a durar más tiempo y a prolongarse, lo que dificulta la distinción entre acción humanitaria e intervención de desarrollo a largo plazo. Por ello, es fundamental prevenir y responder al abuso, la negligencia, la explotación y la violencia contra los niños y niñas en todo momento. Esto conlleva abordar los factores de riesgo y las vulnerabilidades de los niños y niñas, así como apoyar y fortalecer un enfoque multisectorial del que participen todos los actores del desarrollo y la ayuda humanitaria.

Tanto las Normas Mínimas para la Protección de la Niñez y Adolescencia en la Acción Humanitaria, publicadas por primera vez en 2012 y revisadas en 2019, como las siete estrategias INSPIRE de 2016 para acabar con la violencia contra los niños y niñas fomentan enfoques principios similares que garantizan el crecimiento de los niños y niñas en un entorno seguro. En ciertos contextos, utilizar las NMPNA e INSPIRE conjuntamente permite reforzar los enfoques comunes y conseguir mejores resultados para los niños y niñas afectados por crisis humanitarias. Si el contexto lo permite, las intervenciones mencionadas en INSPIRE se pueden utilizar para apoyar la implementación de normas específicas en las NMPNA. Asimismo, ciertas medidas fundamentales de las NMPNA pueden servir como guía más detallada para aplicar las intervenciones INSPIRE.

Teniendo en cuenta el amplio rango de normas, guías y herramientas disponibles para los especialistas y la confusión que en ocasiones pueden crear a los ejecutores, es necesario proveer aclaraciones adicionales.

Por lo tanto, este informe tiene un **doble objetivo**:

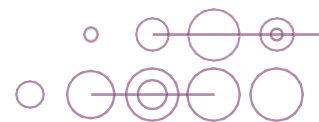
1. Explicar los vínculos y la complementariedad entre las siete estrategias INSPIRE para acabar con la violencia contra los niños y niñas y las Normas Mínimas para la Protección de la Niñez y Adolescencia en la Acción Humanitaria de 2019 (“NMPNA 2019”).
2. Ofrecer orientación práctica sobre cómo utilizar INSPIRE y las NMPNA de 2019 de manera conjunta para prevenir y responder a la violencia contra los niños y niñas en contextos humanitarios.

Esta orientación está dirigida principalmente a profesionales, coordinadores, gobiernos y donantes que trabajan en contextos humanitarios, incluidos los contextos con refugiados.



¹ UNICEF: Acción Humanitaria para la Infancia 2018





Introducción

Al día de hoy, uno de cada cuatro niños y niñas vive en un país afectado por un conflicto o desastre². Las crisis tienden a durar más tiempo y a prolongarse cada vez más, lo que permite generar oportunidades para vincular programas humanitarios y de desarrollo con vistas a obtener resultados³ conjuntos. En situaciones de crisis prolongadas, los derechos y el bienestar de los niños y niñas se ven amenazados por el abuso, la negligencia, la explotación y la violencia. Los actores humanitarios, de desarrollo y de lucha por la paz juegan un papel importante a la hora de promover la protección de los niños y niñas. Si bien los agentes de protección tienen un papel fundamental, todos los sectores deben participar de la prevención y respuesta integral a los riesgos y vulnerabilidades que afectan a niños y niñas en países en crisis o fuera de ellos.

Publicada en septiembre de 2012, la primera edición de las NMPNA fue iniciada por el entonces Grupo de Trabajo para la Protección de la Niñez y Adolescencia, tras haber identificado un vacío en el sector y confirmar la necesidad de contar con normas mínimas de actuación en contextos humanitarios para proteger los derechos de los niños y niñas, tal y como especifican las leyes, convenciones y políticas internacionales. Por aquel entonces, los datos sobre intervenciones efectivas y apropiadas para la protección de niños y niñas en contextos humanitarios eran limitados. Sin embargo, las normas se desarrollaron a partir de abundante información aportada por profesionales, políticas existentes, herramientas y aprendizajes extraídos de diversos contextos humanitarios, teniendo como base los derechos humanos internacionales y el derecho humanitario. En octubre de 2019, se lanzó una nueva edición de las NMPNA dirigida por la Alianza para la Protección de la Niñez y Adolescencia en la Acción Humanitaria. Esta nueva edición se desarrolló a partir de un extenso proceso de revisión de dos años de duración en el que participaron 1900 personas de 85 agencias y 82 países diferentes. La edición de 2019 de las NMPNA refuerza su importancia a través de: actualizaciones de las últimas pruebas sobre la eficacia de las intervenciones; mayor énfasis en los principios básicos, la prevención y las responsabilidades hacia los niños y niñas; mayor relevancia en contextos humanitarios diversos, incluidos los contextos de crisis de refugiados; mejor orientación sobre la integración y la colaboración intersectorial; e **indicadores** completos y cuantificables. La edición de 2019 de las NMPNA también muestra algunos de los vínculos existentes con las estrategias INSPIRE y los asocia con sus iconos.

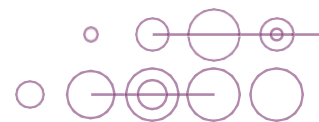
INSPIRE es un paquete técnico puesto en marcha en 2016, elaborado a partir de pruebas y desarrollado por diez agencias para apoyar a los gobiernos y a todos aquellos cuyo objetivo es prevenir y acabar con la violencia contra los niños y niñas, y alcanzar el objetivo 16.2 de los ODS y demás objetivos similares. Cada letra de “INSPIRE” representa una de sus estrategias (por sus nombres en inglés), como sigue: Implementación y cumplimiento de las leyes; Normas y valores; Entornos seguros; Apoyo a los padres, madres y cuidadores; Ingresos y fortalecimiento económico; Servicios de respuesta y apoyo; Educación y aptitudes para la vida. El 75% de las intervenciones mencionadas en INSPIRE fueron desarrolladas o ejecutadas en países de renta baja o media. En 2018, INSPIRE publicó un **Manual de implementación** y un **Marco de Orientación sobre Indicadores y Resultados**. Las intervenciones de INSPIRE se pueden aplicar, dependiendo del contexto, tanto en situaciones humanitarias como de desarrollo. Sin embargo, como ocurre con otras estrategias que tratan problemas sociales como son el consumo de tabaco o drogas, el éxito al implementar dichas estrategias variará dependiendo de la estrategia y el contexto. En principio, puesto que no dependen de sistemas sociales intactos y estructuras de gobernanza operativas, las intervenciones realizadas mediante programas autónomos podrían llevarse a cabo en diversas situaciones. Estas incluyen, por ejemplo, programas para padres y madres, programas de formación en aptitudes básicas o formación, y servicios para las víctimas de violencia. En cambio, las intervenciones que requieren la aplicación de leyes por parte de la policía y los sistemas judiciales no son adecuadas en contextos de emergencia inmediata o en situaciones donde un conflicto o desastre ha destruido o dañado de manera grave estas estructuras⁴.

² UNICEF: Acción Humanitaria para la Infancia 2018.

³ Véase “Nueva Forma de Trabajar en: <http://agendaforhumanity.org>

⁴ Documento de base INSPIRE, pág. 27





NMPNA e INSPIRE - Complementariedad

Principios y Enfoques

Tanto el paquete de estrategias INSPIRE como las NMPNA se rigen por los mismos principios CDN y enfatizan la necesidad de incrementar la **participación de los niños y niñas**, animándoles a que sean titulares de derechos y agentes de cambio⁵.

Asimismo, ambas promueven el uso de intervenciones **basadas en pruebas**. Las estrategias INSPIRE se originan en intervenciones analizadas y evaluadas de manera rigurosa para prevenir la violencia contra los niños y niñas, principalmente en contextos no humanitarios. La edición de 2019 de las NMPNA incluye los últimos datos disponibles y hace hincapié en el aprendizaje práctico del campo y de las opiniones de expertos de diversos contextos humanitarios. Las NMPNA recomiendan a los profesionales adoptar más intervenciones basadas en pruebas, si procede, para mejorar la calidad de los programas y su impacto sobre los niños y niñas. Como ocurre con la mayoría de las herramientas de orientación a escala mundial, es necesario contextualizar las medidas y objetivos fundamentales de las NMPNA y las intervenciones INSPIRE, manteniendo al mismo tiempo sus respectivos elementos básicos⁶.

De manera similar, tanto las NMPNA como INSPIRE dan prioridad a la prevención (seis de las siete estrategias INSPIRE tienen carácter preventivo⁷, abordando los factores de riesgo y fortaleciendo los factores de protección, de acuerdo con la visión de la salud pública. El punto de partida es la firme convicción de que las conductas violentas y sus consecuencias se pueden prevenir. En la edición de 2019 de las NMPNA, se hace especial hincapié en la prevención como una cuestión transversal que se debe considerar al aplicar las normas mínimas⁸. Las medidas preventivas deben promoverse tanto en las fases de preparación como en las de respuesta a las acciones humanitarias. Esto supone un cambio para el sector, ya que tradicionalmente la protección de la niñez y la adolescencia en la acción humanitaria se caracteriza por dar respuesta a un problema existente.

Adicionalmente, para garantizar un acercamiento holístico del bienestar y desarrollo de la niñez y la adolescencia, tanto las NMPNA como INSPIRE apuestan por un enfoque **multisectorial**. El éxito de las intervenciones de INSPIRE, basadas en pruebas, depende de la colaboración entre múltiples sectores, incluidos el de la educación, la sanidad, la justicia y los servicios sociales. Las estrategias INSPIRE son más eficaces si se ejecutan como parte de un plan integral y multisectorial que potencie sus sinergias, pues están pensadas para funcionar de manera conjunta y fortalecerse mutuamente, y ningún sector por sí solo puede ejecutarlas todas⁹. De igual manera, las NMPNA implican una colaboración intersectorial, ya que ningún sector que opere en una crisis tiene, por sí mismo, suficiente conocimiento, herramientas y recursos para hacer frente a la protección de los niños y niñas o para promover sus derechos, bienestar y desarrollo con garantías de salud. Esta afirmación también está en línea con el principio de Centralidad de la Protección¹⁰.

En último lugar, INSPIRE y las NMPNA siguen el modelo **socioecológico**¹¹. Este modelo reconoce que la violencia, así como otros problemas que afectan a la protección de niños y niñas, es provocada por numerosos factores sociales, económicos y culturales que tienen un impacto en las comunidades, las familias, las relaciones y en la forma en que los niños y niñas viven su día a día. En cada nivel existen riesgos y factores de protección que pueden influir en la protección, desarrollo y bienestar de los niños y niñas. Dichos riesgos y factores deben abordarse a la hora de desarrollar estrategias de prevención o respuesta e intervenciones. Todos los niveles están interconectados y son interdependientes. Como tal, el hecho de ser víctima de maltrato infantil puede incrementar el riesgo de convertirse en víctima o autor de violencia sexual, juvenil, doméstica o violencia autodirigida¹² en el futuro.

Además, ambos promueven un enfoque de fortalecimiento del sistema, asegurando que todas las partes del sistema

⁵ Manual INSPIRE, pág. 19, NMPNA pág. 39 a 48.

⁶ Manual INSPIRE, pág. 18, NMPNA pág. 27.

⁷ Aplicación y cumplimiento de las leyes; Normas y valores; Entornos seguros; Apoyo a los padres, madres y cuidadores; Ingresos y fortalecimiento económico; Educación y aptitudes para la vida.

⁸ NMPNA 2019, pág. 34.

⁹ Documento de base INSPIRE, pág. 11.

¹⁰ NMPNA 2019, Pilar 4, pág. 223.

¹¹ NMPNA 2019, pág. 163 a 172 y Documento de base INSPIRE, pág. 16.

¹² Documento de base INSPIRE, pág. 17.

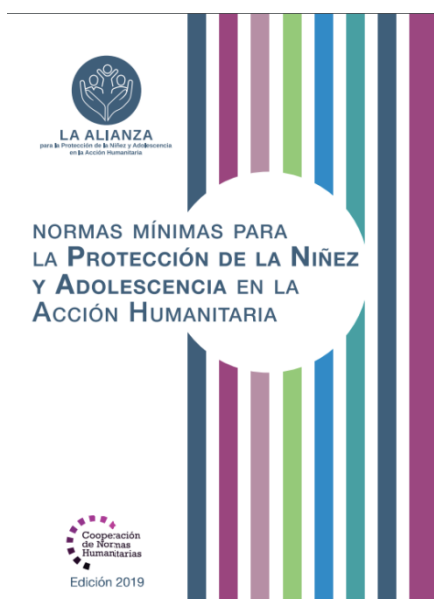




se tengan en cuenta a la hora de combatir los problemas de protección de los niños, niñas y adolescentes. Se necesita, por lo tanto, abordar todos los problemas que afectan a los niños y niñas, la raíz de dichos problemas y las soluciones que se dan en cada nivel, tanto de manera formal como informal, para construir un sistema completo, eficiente y multisectorial de prevención y respuesta a la violencia contra los niños y niñas¹³.

Convergencia de normas y estrategias

Los estándares de las NMPNA de 2019 actúan como **puntos de referencia mínimos acordados mundialmente** para evaluar la calidad de los programas y medir las intervenciones para la protección de los niños, niñas y adolescentes, y a los que se deben ceñir los profesionales de la acción humanitaria. Las estrategias INSPIRE



incluyen una recolección de **intervenciones basadas en pruebas** que, de manera demostrada, funcionan a la hora de reducir o prevenir la violencia contra los niños y niñas y que se refuerzan entre sí. El paquete de estrategias INSPIRE pretende abordar y prevenir la violencia contra los niños y las niñas de todas las sociedades, mientras que las NMPNA se centran de manera específica en proteger a los niños y niñas contra el abuso, la negligencia, la explotación y la violencia en contextos humanitarios. Las intervenciones INSPIRE en su origen fueron desarrolladas, puestas en marcha y analizadas principalmente en países de renta baja y media (en contextos no humanitarios), aunque algunas intervenciones INSPIRE también se pueden aplicar en contextos humanitarios. El paquete INSPIRE incluye intervenciones para dichos casos. Las estrategias INSPIRE se pueden utilizar como complemento a las normas mínimas, con ejemplos de intervenciones que han demostrado ser eficaces y que, por ello, pueden ser replicadas en un contexto humanitario.

De manera adicional, las normas mínimas pueden complementar a las estrategias INSPIRE, suministrando estándares de calidad para las intervenciones en los contextos humanitarios.

Las intervenciones INSPIRE también se contrastan con un grupo de indicadores¹⁴ SMART acordados mundialmente, que pueden presentar más desafíos y resultar más complicados de conseguir en un contexto de situación humanitaria. Las NMPNA de 2019 incluyen un conjunto de **indicadores** completos, cuantificables y realistas que han sido probados y usados en contextos humanitarios.

A medida que las crisis tienden a prolongarse, nace la oportunidad humanitarios de estrechar los lazos y la cooperación entre los actores, de desarrollo y de los procesos de paz, con el fin de reducir la vulnerabilidad y los factores de riesgo de los niños y niñas, previniendo así la violencia. En situaciones de crisis prolongadas y de acciones humanitarias más estables, las estrategias INSPIRE basadas en pruebas pueden ser una opción útil para que los actores humanitarios pongan en contexto y apliquen una estrategia de intervención a largo plazo, uniéndola a los

esfuerzos ya existentes para la prevención y la lucha contra la violencia hacia los niños y niñas. Además, estudios recientes han demostrado que las intervenciones INSPIRE se pueden aplicar en contextos de brotes de enfermedades infecciosas o emergencias de salud pública (véanse los ejemplos a continuación). De igual manera, las NMPNA incluyen una guía específica para dichos escenarios, basada en las experiencias de 2015 de la crisis del Ébola en el Oeste de África y otros brotes de enfermedades infecciosas anteriores.



¹³ Manual INSPIRE, pág. 16 y NMPNA de 2019, Principios pág. 46 y Norma 14, pág. 165-172 .

¹⁴ Marco de Orientación sobre indicadores y Resultados



La siguiente tabla muestra puntos de convergencia y complementariedad entre las NMPNA e INSPIRE

Pilar y Norma NMPNA (2019)	Estrategia INSPIRE	Convergencia
Pilar 1 - Norma 1: Coordinación Pilar 4: Normas para trabajar entre distintos sectores	Actividad intersectorial y colaboración multisectorial Las siete estrategias 	La coordinación es una pieza clave tanto para INSPIRE como para las NMPNA de 2019, pues ambas consideran que el abuso, la negligencia, la explotación y la violencia contra los niños y niñas son problemas multidimensionales que no se pueden combatir desde un único sector. Ya sea en las primeras fases de las situaciones de emergencia o en las crisis prolongadas, estrechar la colaboración entre los actores de distintos sectores y de las esferas humanitarias y de desarrollo es fundamental para responder de manera eficaz a toda forma de violencia contra los niños y niñas. Esto se puede conseguir a través de, por ejemplo, plataformas nacionales o mecanismos de coordinación conjunta que involucren a actores del ámbito humanitario y del desarrollo. INSPIRE apuesta por una mayor coordinación entre los sectores, que incluye la elaboración de planes de acción carácter nacional y multisectorial para acabar con la violencia contra todos los niños¹⁵ y niñas. La coordinación es una de las funciones esenciales de la acción humanitaria y uno de los seis Compromisos de los Estándares Humanitarios Básicos para la aplicación de las NMPNA de 2019. La Norma 1 expone los requisitos para coordinar los servicios de Protección de la Niñez y Adolescencia de manera eficaz y oportuna, mientras que el Pilar 4 describe las normas para trabajar de manera intersectorial y los resultados positivos para los niños y niñas que aparecen cuando otros sectores abordan deliberadamente la protección de la niñez y la adolescencia a la hora de elaborar sus programas.
Pilar 1 - Norma 2: Recursos humanos	Consideraciones para la ejecución de cada estrategia	Tanto las NMPNA de 2019 como INSPIRE describen los recursos humanos necesarios para aplicar las estrategias y las normas asociadas. Cada estrategia INSPIRE contiene una sección que estudia los recursos necesarios para ejecutar las intervenciones, incluidos los recursos humanos¹⁶. En dicha sección se analiza también cómo reforzar los recursos humanos en los servicios de respuesta y ayuda. En lo que concierne a los recursos humanos que se necesitan de manera específica para ejecutar cada intervención, las NMPNA de 2019 van un paso más allá al definir unos criterios y normas específicas que los profesionales encargados de crear los programas de protección de la niñez y adolescencia tienen que seguir. Entre otras cuestiones, subraya la importancia de contar con procesos y políticas de recursos humanos seguros y apropiados, condiciones de trabajo justas o medidas para proteger a los niños y niñas del maltrato por parte de los agentes humanitarios. A pesar de que se concentre en los trabajadores de la protección de la niñez y adolescencia, las medidas de garantía y las competencias y la formación de los trabajadores son cuestiones aplicables a todo el personal en contacto con niños y niñas, y deben tenerse en cuenta al ejecutar las intervenciones INSPIRE.

¹⁵ Manual INSPIRE, pág. 16-17, 21. ¹⁶ Manual INSPIRE, pág. 6 y pág. 200 sobre refuerzo del personal. "El uso deliberado de la fuerza física o el poder, ya sea como amenaza o real, contra uno mismo, otra persona o contra un grupo o comunidad, que resulte o tenga una alta probabilidad de causar lesiones, muerte, daños psicológicos, comportamientos peligrosos, bajo rendimiento educativo o laboral, y delincuencia". Documento de base INSPIRE, pág. 16. Nótese que INSPIRE no aborda los casos de violencia autodirigida o la violencia relacionada con los conflictos armados



Pilar 2 Riesgos de la protección de la niñez y adolescencia

- Norma 7 - **Peligro y lesiones**
- Norma 8 - **Maltrato físico y emocional**
- Norma 10 - **Salud mental y problemas psicosociales**

Todas as 7 estratégias



Tanto las NMPNA como INSPIRE reconocen que los niños y niñas pueden enfrentarse a múltiples problemas relativos a su protección o violencia al mismo tiempo o de manera posterior. Por ello, ambas promueven un enfoque holístico para mitigar los factores de riesgo y prevenir y responder a distintas formas de violencia contra los niños y niñas.

INSPIRE aborda toda forma de violencia contra los menores de 18 años, haciendo uso de la definición¹⁷ de la OMS. Esto incluye el maltrato infantil, la intimidación o *matoneo*, la violencia juvenil, la violencia de pareja, la violencia sexual y la violencia emocional o psicosocial¹⁸. Como tal, las normas 7 y 8 de las NMPNA incluyen riesgos y formas de violencia que se pueden prevenir o combatir con una o todas las siete estrategias (p. ej. un entorno seguro, servicios de respuesta y apoyo o programas a padres, madres y cuidadores). La norma 10, como consecuencia de la violencia, puede abordarse a través de la estrategia de respuesta y apoyo de INSPIRE (p. ej. con una terapia cognitivo-conductual). INSPIRE insta a combatir las causas fundamentales comunes a todo acto de violencia en vez de centrarse en distintas formas de violencia con programas y políticas individuales¹⁹. Esto resulta especialmente relevante para los contextos de recuperación temprana o de transición, donde podrían existir recursos adicionales para intervenciones a más largo plazo para luchar contra las causas subyacentes de la violencia que no se pueden combatir al inicio de una crisis.

Las **NMPNA de 2019** señalan que hay riesgos específicos que pueden hacer que los niños y niñas sean más vulnerables al abuso, la negligencia, la explotación y la violencia. Además, explica las medidas mínimas necesarias para mitigar dichos riesgos. Asimismo, destaca las medidas que se deben llevar a cabo para prevenir y responder a formas específicas de violencia, como el maltrato físico y emocional, en combinación con otras normas de preparación. Las NMPNA también proporcionan medidas mínimas para tratar las consecuencias de la violencia, como puede ser la ayuda psicosocial y el apoyo en salud mental, y como tal complementan a la estrategia INSPIRE de respuesta y apoyo.

Pilar 2 Riesgos de la protección de la niñez y adolescencia

- Norma 9 - **Violencia sexual y de género**

Todas las 7 estratégias



Tanto las NMPNA de 2019 como INSPIRE enfatizan la necesidad de combatir la violencia sexual y de género a través de un enfoque multisectorial y multidimensional que incluya normas sociales y barreras a las que se enfrentan los supervivientes. De igual forma, destaca que las niñas son más vulnerables a este tipo de violencia y necesitan intervenciones de respuesta y prevención adaptadas en las que se deben involucrar a niños y hombres.

¹⁷ “El uso deliberado de la fuerza física o el poder, ya sea como amenaza o real, contra uno mismo, otra persona o contra un grupo o comunidad, que cause o tenga una alta probabilidad de causar lesiones, muerte, daños psicológicos, comportamientos peligrosos, bajo rendimiento educativo o laboral, y delincuencia”. INSPIRE documento de base, pág. 16. Nótese que INSPIRE no aborda los casos de violencia autodirigida o la violencia relacionada con los conflictos armados.
¹⁸ Documento de base INSPIRE, pág. 14.
¹⁹ Documento de base INSPIRE, pág. 17.



INSPIRE trata diversas formas de violencia, incluida la violencia sexual y de género. Esta es analizada mediante el tratamiento de normas sociales y de género desiguales y la aplicación de leyes apropiadas, por ejemplo. No obstante, todas las estrategias INSPIRE pueden contribuir a reducir y prevenir esta forma de violencia. Esto también complementa al enfoque multisectorial de reducción del riesgo de violencia sexual y de género para la protección de la niñez y adolescencia.

Además, INSPIRE reconoce la relación existente entre la violencia en la pareja y la violencia contra los niños y niñas. Cada vez existen más datos que demuestran la transversalización de ambos tipos de violencia, como la existencia de factores de riesgo comunes o el hecho de que ambos ocurren normalmente en el ámbito familiar y los comportamientos se pueden transmitir de generación en generación²⁰.

Las **NMPNA de 2019** subrayan las medidas clave que los agentes humanitarios deben tomar para reducir, prevenir y responder a la violencia sexual y de género. Las normas reconocen además que la violencia sexual y de género es una práctica generalizada y poco denunciada, y destacan la necesidad de colaboración entre sectores y otros cuerpos de coordinación. Las medidas preventivas y de respuesta son complementarias a las estrategias INSPIRE que se destacan más arriba y se pueden usar de manera conjunta en un contexto humanitario seguro y apropiado.

Pilar 2 - Riesgos de la protección de la niñez y adolescencia

- Norma 11 – Niños, niñas y adolescentes vinculados a fuerzas y grupos armados.
- Norma 12 - Trabajo infantil
- Norma 13 – Niños, niñas y adolescentes separados y no acompañados.

Factores de riesgo para la violencia contra los niños y niñas



Normas y valores



Apoyo a padres, madres y



cuidadores



Ingresos y fortalecimiento económico



Servicios de respuesta y apoyo

Tanto las NMPNA de 2019 como INSPIRE reconocen que los niños y niñas pueden enfrentarse a múltiples problemas de protección o formas de violencia al mismo tiempo o unas tras otras, por lo que promueve un enfoque holístico para reducir los factores de riesgo y prevenir y responder a diversas formas de violencia contra los niños y niñas.

INSPIRE no aborda de forma específica la violencia en contextos de explotación infantil, reclutamiento y uso de niños y niñas por parte de grupos o fuerzas armadas, ni las consecuencias de las separaciones²¹. Sin embargo, los riesgos y el impacto de estos tipos de violencia pueden reducirse a través de medidas de prevención, reducción de riesgos y fortalecimiento de los factores de protección (por ejemplo, a través de programas para padres, madres y cuidadores, o el fortalecimiento económico y de los ingresos).

Algunas de las intervenciones INSPIRE relacionadas con los servicios de respuesta también pueden servir para luchar contra las consecuencias de estos problemas de protección de forma complementaria a las medidas clave de las NMPNA.

Las **NMPNA de 2019** aportan medidas fundamentales y orientación detallada sobre formas de violencia contra las que no se lucha de manera explícita en INSPIRE, como pueden ser las formas más duras de explotación infantil o el reclutamiento y el uso de niños y niñas por parte de grupos y fuerzas armadas. También establece medidas clave para prevenir y responder a la separación familiar, lo cual puede mitigar el riesgo de que los niños y niñas se vean expuestos a otras formas de abuso, negligencia, explotación y violencia.

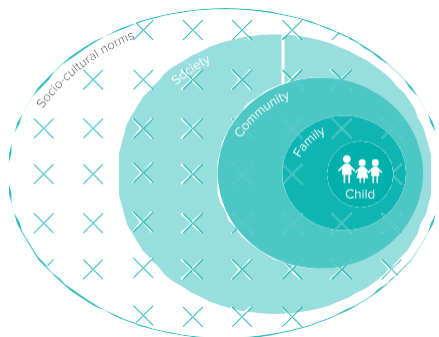
²⁰ Manual INSPIRE, pág. 16

²¹ Manual INSPIRE, pág. 8





Pilar 3 - Norma 14: Aplicando un enfoque socioecológico a los programas de protección de la niñez y adolescencia



Las siete estrategias



El modelo socioecológico es la base de INSPIRE y las NMPNA y defiende una visión sistémica para reducir los riesgos de abuso, negligencia, explotación y violencia (véase la sección anterior, pág. 3).

Pilar 3 - Norma 15: Actividades de Grupo para el Bienestar Infantil

-  Educación y Habilidades para la vida
-  Ambientes seguros

Las NMPNA e INSPIRE se refuerzan mutuamente en la reducción de la exposición de los niños y niñas al riesgo de violencia y ambos promueven su bienestar.

Las estrategias **INSPIRE** sobre entorno seguro y educación y habilidades para la vida proporcionan ejemplos de intervenciones que pueden utilizarse como actividades en grupo para niños y niñas con el fin de reducir o prevenir la violencia.

Las **NMPNA de 2019** enumeran una lista de medidas mínimas para actividades en grupo que pueden ayudar al bienestar de los niños y niñas y a su rehabilitación tras crisis humanitarias. Las actividades en grupo también pueden promover la protección identificando a niños y niñas vulnerables, ofreciéndoles un apoyo adecuado. Otras actividades en grupo pueden incluir actividades de prevención de la violencia o aptitudes para la vida y educación informal, y se pueden aplicar con intervenciones INSPIRE.

Pilar 3 - Norma 16: Fortalecimiento del entorno familiar y de acogida

-  Apoyo a los padres, madres y cuidadores
-  Ingresos y fortalecimiento económico

Uno de cada dos niños y niñas corre el riesgo de sufrir violencia durante su vida, incluso en su propio hogar. Este riesgo aumenta cuando las familias se ven afectadas por conflictos, desastres naturales, brotes de enfermedades infecciosas o situaciones de emergencia de salud pública. Tanto las NMPNA de 2019 como INSPIRE centran sus esfuerzos en apoyar el trabajo de los padres, madres y cuidadores de fortalecer la capacidad de los niños y niñas para lidiar con situaciones estresantes, especialmente en contextos humanitarios. En consonancia con el modelo socioecológico, se reconoce que trabajar con las familias y los cuidadores es una de las estrategias más eficaces para reforzar los mecanismos de protección y reducir el riesgo y los efectos de la violencia.

Las estrategias **INSPIRE** de apoyo a padres, madres y cuidadores pueden aplicarse en múltiples contextos, incluidos los humanitarios. INSPIRE proporciona ejemplos





		de intervenciones basadas en pruebas que pueden utilizarse en dichos escenarios, entre ellas intervenciones grupales de ayuda parental o programas integrales que pueden combinarse con intervenciones de fortalecimiento económico y de aptitudes para la vida. También subrayan una serie de cuestiones fundamentales que se deben tener en cuenta a la hora de adaptar los programas. Las NMPNA de 2019 incluyen medidas clave para fortalecer los entornos familiares y de acogida, promover el desarrollo saludable de los niños y niñas y protegerlos del maltrato. Las NMPNA también destacan otros tipos de intervenciones, como la salud mental y el apoyo psicosocial de los cuidadores, lo que puede ayudar a que los niños y niñas tengan menos riesgos de sufrir violencia por parte de los padres, madres y cuidadores. En ciertos casos, las intervenciones INSPIRE se pueden usar en conjunto con medidas clave en esta norma.
Pilar 3 - Norma 17 Enfoques a nivel comunitario	 Entornos seguros  Normas y valores	Las comunidades juegan un papel importante en la prevención y respuesta a los riesgos a los que se enfrentan los niños y niñas en contextos humanitarios. De acuerdo con el enfoque socioecológico, tanto las NMPNA de 2019 como INSPIRE apuestan por trabajar mano a mano con las comunidades. Ambas destacan también que es necesario realizar un análisis²² integral del contexto y de las partes involucradas. INSPIRE propone varias intervenciones basadas en pruebas que han sido analizadas y se pueden poner en práctica en las comunidades, incluso en ciertas situaciones humanitarias, para prevenir o reducir la violencia contra los niños y niñas. Esto incluye intervenciones de movilización comunitaria en torno a normas sociales y de género que se han aplicado en contextos de refugiados, movilización comunitaria para interrumpir o prevenir los ciclos de violencia o para crear espacios públicos más seguros. Las NMPNA de 2019 insisten en llevar a cabo análisis contextuales profundos y facilitar el apoyo a procesos iniciados y supervisados por las comunidades que permiten prevenir y responder a cuestiones de protección de niños, niñas y adolescentes en contextos humanitarios. La Norma 17 prioriza la participación comunitaria y el desarrollo de capacidades, así como la participación de los niños y niñas..
Pilar 3 - Norma 18 Gestión de Casos	 Servicios de apoyo y respuesta	Tanto las NMPNA de 2019 como INSPIRE subrayan la necesidad de trabajar de manera conjunta con todos los sectores, incluidos el sector de la justicia y la sanidad, en el tratamiento de las consecuencias de la violencia a través de servicios de respuesta personalizada y de un planteamiento sistémico. INSPIRE resalta la necesidad de contar con un sistema útil, adaptado a los niños y niñas, y con perspectiva de género, para todos aquellos niños y niñas que han sufrido o están en riesgo de sufrir violencia. Esto incluye la gestión de casos²³.

²² Véase "Funciona mejor cuando...". Consideraciones en el Manual INSPIRE, pág. 101.

²³ Véase especialmente el Manual INSPIRE, pág. 210 ²⁴ Manual INSPIRE, pág. 216

²⁵ Manual INSPIRE, pág. 220



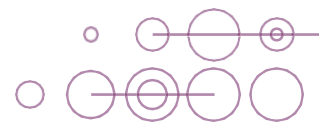


		INSPIRE da ejemplos de intervenciones que garantizan la existencia de un sistema que permita identificar quién necesita ayuda y para apoyar a niños y niñas, a corto y a largo plazo. Además, enfatiza, como ocurre con las NMPNA de 2019, que las crisis permiten fortalecer los sistemas existentes con la incorporación de nuevos recursos y capacidades. La Norma 18 de las NMPNA de 2019 proporciona una guía detallada sobre cómo desarrollar y fortalecer un sistema de gestión de casos en crisis humanitarias, mientras que en el Pilar 3 de las normas se incluyen respuestas a riesgos específicos de la protección de los niños, niñas y adolescentes. La gestión de casos es el tema central de dicho pilar.
Pilar 3 - Norma 19: Cuidado Alternativo	 Apoyo a padres, madres y cuidadores  Servicios de respuesta y apoyo	Como medida preventiva, tanto las NMPNA de 2019 como INSPIRE resaltan la necesidad de trabajar de la mano con padres, madres y cuidadores para reducir el número de niños y niñas que necesitan cuidado alternativo. Si bien lo anterior no siempre es posible en contextos de emergencia, se puede llevar a cabo en etapas posteriores. INSPIRE resalta cuatro enfoques respaldados por datos para una estrategia de respuesta y apoyo con intervenciones en hogares de acogida que incluyen a los servicios sociales. El objetivo de todos ellos es reducir al mínimo los daños y traumatismos adicionales que pueden sufrir los niños y niñas víctimas de violencia. Los datos muestran que los hogares de acogida, apoyados por los servicios sociales, ofrecen mejores resultados para los niños y niñas, y reducen el riesgo de que sufran violencia en comparación con otros tipos de cuidado alternativo²⁴. La Norma 19 de las NMPNA de 2019 también prioriza las modalidades de cuidado en familia y en condiciones estables para los menores sin protección o sin un cuidado adecuado. Asimismo, aporta medidas clave que deberían adoptarse para escoger las condiciones de cuidado apropiadas, garantizar la seguridad y el apoyo a los niños y niñas, y dar prioridad a la reunificación familiar. Todo ello siempre y cuando sea posible y beneficioso para los niños y niñas.
Pilar 3 - Norma 20: Justicia para los niños y niñas	Aplicación y cumplimiento de las leyes  Servicios de apoyo y respuesta	Los niños y niñas que viven en situaciones humanitarias pueden correr un mayor riesgo de entrar en conflicto con la ley y ser detenidos. Tanto INSPIRE como las NMPNA de 2019 destacan la necesidad de crear sistemas judiciales adaptados para menores en conflicto con la ley que garanticen su seguridad, sus derechos, la rehabilitación y la reinserción de acuerdo con las normas internacionales. Esto incluye, además, trabajar con diferentes sectores para promulgar y aplicar las leyes adecuadas. INSPIRE se centra en apoyar a niños y niñas en conflicto con la ley para interrumpir el ciclo de violencia²⁵, mientras que las NMPNA de 2019 se aplican a todos los menores en contacto con la ley, incluidos los testigos y las víctimas, y señala que el sistema judicial puede servir como medida de protección.

²⁴Manual INSPIRE, pg. 216

²⁵Manual INSPIRE, pg. 220





Vínculos con otras normas

Como se ha destacado anteriormente, INSPIRE complementa a las NMPNA, que a su vez complementan a diversas normas humanitarias, incluidas aquellas que contienen aspectos sobre prevención y respuesta a la violencia contra los niños y niñas²⁶. Las NMPNA pertenecen a la **Asociación de Normas Humanitarias** y están vinculadas con el Estándar Humanitario Básico, la carta humanitaria y los principios de protección. Todos ellos comparten el objetivo común de fortalecer la coordinación, las responsabilidades y la calidad de la respuesta en la acción humanitaria.

Cómo usar ambas herramientas

INSPIRE y las NMPNA son complementarias, por lo que se pueden aplicar de manera conjunta en distintos contextos. Ambas están interconectadas y se apoyan y refuerzan la una a la otra. Por ejemplo, una de las intervenciones sobre aptitudes para la vida mencionadas en la estrategia INSPIRE “Educación y aptitudes para la vida” se podría aplicar a un contexto humanitario, utilizando como punto de partida la Norma 15 de las NMPNA. Esto podría contribuir a incrementar el número de intervenciones basadas en pruebas y a mejorar su calidad. La aplicación y documentación de dichas intervenciones podría a su vez ser utilizada como apoyo a los esfuerzos de movilización de recursos para fortalecer los vínculos entre los agentes humanitarios y los agentes de desarrollo.

Seis cosas que puedes hacer para integrar las NMPNA e INSPIRE

1. Facilitar una capacitación conjunta sobre las NMPNA e INSPIRE, ya sea de manera presencial o en línea, para garantizar la comprensión de ambas y resaltar de qué manera se complementan la una a la otra.
2. Utilizar las NMPNA para guiar y reforzar las actividades de preparación en los contextos de desarrollo o situaciones frágiles, buscando las conexiones pertinentes en las estrategias INSPIRE, así como planes de respuesta dirigidos por otros sectores.
3. Trabajar con grupos de coordinación para identificar, documentar y difundir intervenciones basadas en pruebas en contextos humanitarios, en colaboración con universidades locales y centros de investigación cuando sea posible.
4. Compartir con los **Grupos de Trabajo de las NMPNA** o los **Grupos de Trabajo mundiales de INSPIRE** experiencias, retos e información.
5. Colaborar con grupos de coordinación para reforzar las actividades de prevención, asegurándose de que las intervenciones se basen en pruebas y sean evaluadas en términos de reducción de la violencia contra los niños y niñas, o añadirlas siempre que sea posible.
6. Asegurar la vinculación y coordinación de respuestas con otros sectores y agentes de desarrollo que luchan por prevenir el abuso, la negligencia, la explotación y la violencia contra los niños y niñas a través de mecanismos de coordinación existentes a nivel nacional o local, incluidas las plataformas de violencia contra los niños y niñas, los grupos de coordinación y/o las estructuras de coordinación de brotes de enfermedades infecciosas dirigidas por otros sectores.

Intervenciones clave aprobadas por INSPIRE y las NMPNA

Las intervenciones basadas en pruebas de INSPIRE aplicadas en contextos humanitarios, situaciones frágiles o crisis de refugiados que han sido documentadas incluyen

- **Cambios de normas sociales:** p. ej. **Adaptación SASA en Haití**, Sudán del Sur, Kenia y Etiopía en contextos de refugiados.
- **Entorno seguro:** p. ej. *Cure Violence* en Cisjordania y su proyecto piloto en el Líbano y en Turquía, en contextos de refugiados.

²⁶ Por ejemplo, las Normas Esfera, las normas mínimas de educación, las normas mínimas para la prevención y respuesta a la Violencia de Género en situaciones de emergencia, el Compromiso Básico para la Niñez y Adolescencia en la acción humanitaria y las Normas Humanitarias Básicas. Véase la Introducción de las NMPNA, pág. 23.





- Los programas para padres, madres y cuidadores en Colombia posconflicto y programas para padres, madres y cuidadores en Palestina, Afganistán y el Líbano (Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, UNODC por sus siglas en inglés).
- Fortalecimiento económico y de los ingresos en Burkina Faso a través de la combinación del fortalecimiento de la economía del hogar y el apoyo de los cuidadores (p. ej. sensibilización y formación sobre el bienestar de los niños y niñas) en hogares de extrema pobreza, ejecutado antes de la crisis humanitaria.
- Servicios de respuesta y apoyo: p. ej. enfoque de la Terapia Cognitivo-conductual centrada en el traumatismo, adoptado en la RDC, Kenia y Tanzania.
- Educación y aptitudes para la vida: p. ej. programa de herramientas Good School, puesto en marcha en un contexto de refugiados en Uganda.

Las NMPNA de 2019 proporcionan una serie de medidas decisivas para mantener a los niños y niñas seguros y apoyar su bienestar y el de sus familias en situaciones de crisis de enfermedades infecciosas, como la actual pandemia de COVID-19. Las siguientes intervenciones/estrategias han demostrado ser eficaces durante brotes de enfermedades infecciosas o emergencias de salud pública y se han puesto en práctica en distintos contextos, tanto humanitarios como no humanitarios:

- Consejos sobre crianza positiva durante la crisis por COVID-19, basados en la intervención INSPIRE “Crianza para una Salud Duradera”, adoptados en casi todos los países y traducidos a 90 idiomas.
- Los servicios de respuesta y apoyo han sido adaptados para funcionar a distancia, incluida la gestión de casos (como en el Líbano), o a través del fortalecimiento de las operaciones de las líneas de ayuda a menores, como en el caso de Ucrania.
- Entorno seguro: fortalecimiento de la prevención en línea del abuso sexual y la explotación²⁷.
- Educación y aptitudes para la vida: garantizar un entorno escolar seguro y propicio a través de programas de enseñanza a distancia, mediante programas de radio o plataformas en línea, que incluyan mensajes sobre dónde buscar ayuda si se es víctima de violencia. También se ha trabajado en concienciar a los profesores sobre cómo identificar signos de violencia a distancia y en dotarlos de información sobre el apoyo disponible, como en el caso de Mozambique y la RDC²⁸.

A partir de las medidas clave y la orientación que proporcionan las NMPNA de 2019, se han publicado una serie de notas técnicas para apoyar a los profesionales en la adaptación de las normas mínimas a los contextos afectados por la pandemia del COVID-19. Estas notas técnicas también incluyen intervenciones INSPIRE, entre las que se encuentra “COVID-19: protección de los niños y niñas contra la violencia, abuso y negligencia en el hogar²⁹”.

En la práctica, ejecutar las estrategias INSPIRE en contextos humanitarios supone tener que adaptarlas al contexto y tener en cuenta ciertas consideraciones propias de ese contexto en particular, incluidos los recursos que se necesitarán. Como ocurre con las NMPNA, no es necesario poner en práctica todas las intervenciones INSPIRE a la vez o de manera conjunta, depende del escenario, las necesidades identificadas, la información existente y quién la vaya a llevar a cabo.

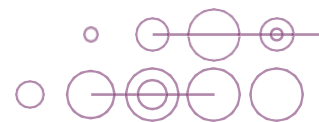
Cada intervención citada en el Manual INSPIRE contiene elementos clave, entre ellos la teoría del cambio, que tendrá que garantizarse para obtener el impacto deseado y conseguir una intervención basada en pruebas. También incluye una estimación de costos y enlaces a recursos y herramientas existentes. Excepto la teoría del cambio y los elementos clave, los demás elementos tendrán que ser adaptados según los participantes, la cultura y el contexto para que la intervención sea exitosa. Los ejecutores tendrán que encontrar el equilibrio entre ser fieles a los programas originales basados en pruebas y la adaptación de estos a las nuevas circunstancias, ya sea en un contexto humanitario o no.

²⁷ Véase “COVID-19 y sus implicaciones para proteger a la niñez y la adolescencia en línea”, abril de 2020, disponible en inglés en https://www.end-violence.org/sites/default/files/paragraphs/download/COVID-19%20and%20its%20implications%20for%20protecting%20children%20online_Final%20%28003%29_0.pdf

²⁸ Véase también las “Recomendaciones para la prevención y respuesta a la violencia contra los niños y niñas en todos los entornos educativos durante el COVID-19”, disponible en inglés en <https://www.end-violence.org/sites/default/files/paragraphs/download/STL%20>

²⁹ Esta nota técnica es un anexo a la “Nota técnica: protección de niños y niñas durante la pandemia del COVID-19”, disponible en inglés en <https://alliancecpha.org/en/child-protection-online-library/covid-19-protecting-children-violence-abuse-and-neglect-home>





¿Qué tipo de apoyo está disponible?

Como parte de una estrategia humanitaria conjunta, la CP AoR, UNICEF, ACNUR, la Alianza para la Protección de la Niñez y Adolescencia en la Acción Humanitaria y la Alianza Global Para Poner Fin a la Violencia Contra Niñas, Niños y Adolescentes trabajan de manera conjunta para acelerar el fin de la violencia contra los niños y niñas en los contextos humanitarios. Entre sus labores está apoyar a los coordinadores sobre el terreno a identificar sus necesidades y responder a las mismas de la mejor manera posible a través de un uso estratégico y complementario de INSPIRE y las NMPNA. También incluye un **compromiso conjunto para asegurar que cualquier formación o desarrollo de la edición de las NMPNA de 2019 esté vinculado con las pautas de INSPIRE y que, de igual forma, cualquier capacitación INSPIRE haga referencia a las NMPNA siempre que sea relevante.**

A este respecto, existen dos tipos de apoyo complementario:

- 1. En las NMPNA:** apoyo por parte de los Grupos de Trabajo de las NMPNA y la Alianza para la Protección de la Niñez y Adolescencia en la Acción Humanitaria a los grupos de coordinación a nivel de país, las agencias humanitarias y los gobiernos, para aplicar las NMPNA, proporcionando recursos, herramientas técnicas y consejos de expertos para apoyar la contextualización y el uso a nivel nacional. Los Grupos de Trabajo de las NMPNA prestan apoyo a través del equipo de apoyo sobre el terreno del CP AoR, que incluye servicios de asistencia técnica para las actividades humanitarias y los contextos de refugiados de ACNUR. Estos grupos trabajan mano a mano con el CP AoR y ACNUR para promover el uso de las NMPNA en todas las situaciones humanitarias y presta especial apoyo a los agentes nacionales que desean aplicar e institucionalizar las NMPNA. En la página web de la Alianza encontrará una serie de [videos de las NMPNA](#), [grabaciones de seminarios web recientes](#) (por ejemplo, introducciones multilingües a la edición de 2019, “Fortaleciendo los entornos familiares y de acogida”), e información sobre cómo registrarse en el [curso online gratuito de las NMPNA](#). Puede enviar preguntas o peticiones de ayuda directamente a los Grupos de Trabajo³⁰ de las NMPNA.
- 2. En INSPIRE:** existe apoyo específico para la coordinación de grupos y gobiernos dirigidos a aplicar las siete estrategias INSPIRE y acabar con la violencia contra los niños y niñas. Este apoyo está disponible tanto de manera remota como a nivel de país. Esta ayuda permite, entre otras cosas, conectar a los coordinadores y a los grupos de coordinación con expertos en la materia, organizaciones y recursos cuya misión es acabar con la violencia y prestar soporte técnico a distancia y/o capacitación a nivel nacional sobre INSPIRE y demás temas relacionados, previa solicitud. También permite garantizar que los mecanismos humanitarios y de coordinación para el fin de la violencia estén mejor conectados a nivel nacional. Las preguntas específicas se pueden enviar a los respectivos Help Desk del CP AoR para asistencia técnica³¹ y a [ACNUR](#) en el caso de contextos de refugiados (incluidos los movimientos migratorios mixtos), quienes transmitirán la información al agente correspondiente. Existe información adicional disponible en el apartado de [Preguntas Frecuentes de la página de contextos humanitarios](#) de INSPIRE.

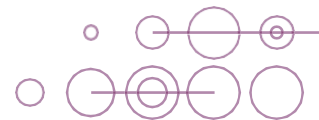
Conclusión

INSPIRE y las NMPNA promueven enfoques y principios similares que buscan mejorar las vidas de los niños y niñas, y asegurar que crezcan de manera segura. En numerosos contextos, las NMPNA e INSPIRE se pueden utilizar de manera conjunta para que se complementen mutuamente y ofrezcan mejores resultados para los niños y niñas afectados por las crisis humanitarias. Algunas de las intervenciones mencionadas en INSPIRE pueden ayudar a la puesta en marcha de medidas clave en las NMPNA, mientras que estas pueden a su vez proporcionar una guía detallada para aplicar las intervenciones INSPIRE y los estándares mínimos de calidad. Se anticipa que, a medida que se desarrollen nuevas intervenciones basadas en pruebas y sean analizadas en contextos humanitarios, estas serán evaluadas y documentadas para su inclusión en ambas ediciones de INSPIRE y las NMPNA.

³⁰ cpms.wg@alliancecpa.org

³¹ CPAOR_SpanishHelpDesk@unicef.org; CPAOR_ArabicHelpDesk@unicef.org; CPAOR_EnglishHelpDesk@unicef.org; CPAOR_FrenchHelpDesk@unicef.org





Anexos: referencias adicionales

- CEMA sobre COVID-19 y Protección de la Niñez y la Adolescencia de la Alianza para la Protección de la Niñez y Adolescencia en la Acción Humanitaria
- NMPNA de 2019 y el COVID-19:
https://alliancecpha.org/en/system/tdf/library/attachments/2019_nmpna_y_covid_19_-_es_-_final.pdf?file=1&type=node&id=38091
- Curso virtual sobre las NMPNA (con referencias a INSPIRE): learning.alliancecpha.org
- Novedades de la versión NMPNA de 2019: alliancecpha.org/en/CPMS_home
- Seminario web INSPIRE youtube.com/watch?v=BPhza8ED2Qk&feature=youtu.be
- Preguntas más frecuentes sobre INSPIRE en situaciones humanitarias, disponible en inglés, francés y español (2019)
https://www.dropbox.com/sh/c7hvosg63e8xtae/AAC4BFHxVM34N8PgiNg8IGba?dl=0&preview=INSPIRE+-+Preguntas+Frecuentes_final.pdf
- CEMA sobre INSPIRE: próximamente (2021)
- Nota técnica: la protección de la niñez y adolescencia durante la pandemia del coronavirus (Versión 2) mayo de 2020 y anexos: alliancecpha.org/en/COVID19

